



# EVALUACIÓN FINAL PDA TIERRA NUEVA

## Resumen Ejecutivo

El PDA Tierra Nueva está ubicado en la parte sur del departamento de El Paraíso. Su zona de influencia engloba los municipios de Liure, San Antonio, San Lucas, Soledad, Texiguat y Vado Ancho. Visión Mundial Honduras, organización internacional responsable de la ejecución del PDA Tierra Nueva, ha solicitado los servicios de una firma consultora para conocer la Evaluación Final y de Impacto del desempeño del PDA en mención.

Este estudio ha sido desarrollado, entre los meses de septiembre y noviembre de 2006, por la Firma *Consultores Financieros Internacionales, S.A. (COFINSA)*. El mismo, se enfoca en la identificación de logros que determinen los niveles de eficacia, eficiencia y sostenibilidad generados por la intervención del PDA Tierra Nueva en la zona de influencia. El presente Resumen Ejecutivo enfoca los procesos realizados y los principales hallazgos encontrados en el estudio. A continuación puede leerse el núcleo del contenido de los capítulos que conforman este documento evaluativo:

Una breve descripción de los *objetivos y misión del PDA Tierra Nueva*, se presenta en el primer capítulo del documento. En el segundo, se describe la *Metodología de Evaluación*, encerrando aspectos relacionados con el diseño de instrumentos aplicados a las familias, grupos focales e informantes claves. En este mismo capítulo se explica la metodología utilizada para la selección de la muestra; y se aborda el *Tratamiento aplicado a los datos*, incluyendo diseño de la base de datos y análisis de la información.

En el tercer capítulo se mencionan los *hallazgos* encontrados respecto a las principales acciones que el PDA Tierra Nueva debió desarrollar durante su período de ejecución. Se detalla en esta sección, un análisis cuantitativo de la información, recogida desde la encuesta y entrevistas aplicadas a los grupos focales. Los hallazgos se enfocan dentro de las áreas programáticas del PDA Tierra Nueva: *Desarrollo Espiritual, Educación y Formación Vocacional, Salud, Desarrollo Económico e Infraestructura*.

El capítulo número cuatro presenta la *evaluación del desempeño* de las diferentes áreas programáticas. Puede verse a continuación un resumen de la misma:

1. La *presencia espiritual*, en las comunidades ayudó a lograr importantes avances en el bienestar de las familias, disminuyendo al mismo tiempo el consumo del alcohol en los hogares. Otro logro fue la conciliación entre las iglesias católica y evangélica, después de un período de distanciamiento, lográndose avances importantes para el bien de la comunidad, a través de un trabajo conjunto.
2. Se constituyó la Red de testimonio Cristiano, y desde ella se promueven campañas de limpieza y ofrecen capacitación en prevención de desastres naturales y derechos humanos.
3. En la valoración de la *gestión comunitaria*, se logra ver un empoderamiento de los líderes comunitarios en temas de planificación y monitoreo comunitario, adquiriendo destrezas adicionales desde las distintas capacitaciones recibidas en materia administrativa, financiera y de liderazgo.
4. Existe capacidad comunitaria en la gestión y gerencia del desarrollo local, para actuar en casos de emergencia
5. Se elaboraron, gestionaron y ejecutaron 27 Planes Comunitarios, los que a su vez fueron insertados a los planes estratégicos municipales, apoyados por el monitoreo de las acciones del PDA especialmente áreas como salud, educación, patrocinio, justicia e impacto cristiano.



6. Se reactivaron y capacitaron los CODEL's y ERR, en coordinación con la Cruz Roja y los Bomberos, lo cual permite contar con personal preparado para responder en situaciones de emergencia.
7. Los resultados más importantes en el *sector educativo*, se visualizan con el logro de altos niveles de asistencia a la escuela primaria y pre-escolar y con un 73% de niños que lograron concluir sus estudios de primaria. Con la implementación de un programa de producción y distribución de la merienda escolar, se logra un impacto directo en la baja de los índices de deserción en las escuelas.
8. Se crearon e institucionalizaron los CEPENF's y se ha contribuido a mejorar los índices de deserción y repitencia.
9. Se fortalecieron 4 microempresas beneficiando a 32 jóvenes en generación de ingresos y capacitándolos en organización, planificación y administración.
10. En el área de *salud*, destaca una nula presencia de casos de niños desnutridos y una escasa ocurrencia de violencia doméstica en familias de la zona. En la *prevención de enfermedades*, se lograron, un 100% de cobertura en las jornadas de vacunación y un 83% de mujeres que se realizaron el examen anual cervicec - uterino, bajando, en las mujeres, el riesgo de contraer enfermedades terminales.
11. Se atendió y dio seguimiento de manera especializada a 51 casos de aprendizaje, se vigiló el nutricional de las niñas y niños y se instauraron huertos familiares para mejorar la nutrición infantil y bajar el índice de mortalidad infantil. Se realizó evaluación médica y odontológica en 2335 niños patrocinados. Se fortalecieron los conocimientos y prácticas saludables en niños y familias atendidas por el PDA.
12. Las comunidades disponen de formas adecuadas de manejo de excretas y tratamiento de la basura y adoptan prácticas adecuadas en disminución de enfermedades transmisoras, como el dengue y malaria. Igualmente, están conscientes de la importancia del consumo de agua potable y el mantenimiento de sistemas de agua segura para evitar enfermedades y preservar la salud familiar.
13. Se establecieron huertos familiares patrocinando a familias con problemas de desnutrición con un mínimo de tres cultivos, como ayote, yuca, malanga y plátanos, y se promovió la implementación de proyectos de crías de especies menores, como peces, aves, cerdos y cabras.
14. Respecto a los beneficios logrados en *Desarrollo Económico*, un 96% de la población reconoce la importancia del cuidado del ambiente percibido desde el enfoque que le dio el PDA.
15. Dentro de las actividades de preservación del ambiente, se realizaron prácticas de conservación del suelo, la construcción de barreras vivas, muertas y curvas a desnivel. Se realizaron actividades de mitigación de impactos negativos como la concientización sobre la no - quema de parcelas, campañas de recolección de basura, de prevención del dengue, destrucción de criaderos de zancudos, fumigación y reforestación de micro cuencas a través de viveros.
16. El mejoramiento del ingreso familiar solamente se produjo en 18% de las familias, tomando como referencia el 2001, cinco años atrás respecto al 2006. Esto es posible debido a un porcentaje de 5.5% de familias que pertenecen a los diferentes grupos productivos, cajas rurales o cooperativas existentes en la zona.



17. Se organizaron, desarrollaron y fortalecieron las iniciativas empresariales, microempresas financieras o cajas rurales, factibles, rentables y viables. Se crearon 5 cajas rurales en las comunidades de la Montaña, Llano Grande, Chagüite, La Travesía y Hato. Ellas fueron fortalecidas por el PDA con aporte de capital semilla y capacitación de los miembros de las cajas rurales. El apoyo del PDA fue vital para la creación del grupo productivo de Tilapia, ubicado en la comunidad de Texiguat.
18. En el área de *infraestructura* se logró la construcción de sistemas de agua potable; construcción de CEPENF's; construcción y mejoramiento de viviendas, de letrinas y escuelas; construcción de silos; construcción de iglesias; construcción de caminos y construcción de lagunas para cría de Tilapia.
19. La planificación fue una herramienta que facilitó los procesos de implementación, *monitoreo y evaluación* de las intervenciones del PDA y mejoró su capacidad de toma de decisiones. El personal del PDA Tierra Nueva ha mejorado en el cumplimiento de los estándares y políticas financieras y administrativas que Visión Mundial Honduras demandaba

Para aplicar una evaluación global del desempeño del programa, se realizó una valoración cualitativa del mismo. El desempeño de las áreas programáticas es altamente satisfactorio, obteniéndose un puntaje global que asciende al 97.6%. Una extensión del cuadro mostrado a continuación, puede verse en la sección de anexos.

Área Sub Área estratégica / TIERRA NUEVA	Ejecutado Sep 2005	Ejecutado Sep 2006	Estado	Valoración
<b>Valoración Global PDA</b>	<b>93%</b>	<b>97.6%</b>	<b>SOBRESALIENTE</b>	
Valoración Global Educación	100%	89.66%	ALCANZADO	MUY BUENO
Valoración Global Salud	97.75%	93.68%	ALCANZADO	EXCELENTE
Valoración Global Desarrollo Económico	92.7 %	100%	ALCANZADO	SOBRESALIENTE
Valoración Global Infraestructura	Sin Datos	100%	ALCANZADO	SOBRESALIENTE
Valoración Global Desarrollo Espiritual	100%	97.75%	ALCANZADO	SOBRESALIENTE
Valoración Global Gestión Comunitaria	100 %	100.0%	ALCANZADO	SOBRESALIENTE
Valoración Global Administración	99%	100.0%	ALCANZADO	SOBRESALIENTE
Valoración Global Monitoreo/Evaluación	90 %	100.0%	ALCANZADO	SOBRESALIENTE

El capítulo V, describe la *eficacia* del PDA en la consecución de sus metas, alcanzando niveles satisfactorios en la mayoría de las áreas programáticas. Destacan los siguientes logros:

1. La transformación de la persona humana;
2. El trabajo conjunto del PDA y las diferentes redes presentes en la zona de influencia;
3. La participación ciudadana como principal factor de éxito del excelente desempeño del PDA;
4. La capacidad de los líderes comunitarios para crear perfiles de proyectos desde las necesidades de sus comunidades y defenderlos para lograr su implementación; y
5. Finalmente, la eficacia del PDA es observable, a través de la capacidad generadora de desarrollo alcanzada por la población involucrada en los grupos productivos, las cajas rurales y las cooperativas. Estos grupos muestran su mayor grado de sostenibilidad desde la prestación de



servicios de acceso al crédito y fomento al ahorro, apoyados plenamente por las diferentes redes y el equipo del PDA Tierra Nueva.

En el capítulo VI, se muestra la *eficiencia* de las acciones del PDA respecto a su desempeño administrativo y financiero. Actividades como las siguientes, demuestran la efectividad del desempeño del equipo técnico del PDA Tierra Nueva durante su ejecución:

1. El apoyo del PDA ha sido consistente en prestar ayuda económica, logística, de entrega de materiales, de capacitación y de monitoreo a la población patrocinada, en su educación salud, nutrición y fortalecimiento espiritual, para garantizar el logro de los objetivos del programa, propiciando en todo momento, el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades y de las familias en patrocinio.
2. La realización de actividades de monitoreo interno en el PDA orientó en la ejecución y monitoreo de sus actividades planificadas cumpliendo los estándares administrativos y financieros, locales como internacionales, y la aplicación de los lineamientos generales que emite Visión Mundial.
3. La red de voluntarios en el PDA Tierra Nueva, funciona con un efecto multiplicador, gracias a que los líderes son evaluados, capacitados y reforzados en temas referentes a las áreas estratégicas y son instruidos para cubrir necesidades y resolver dificultades de cada comunidad. Esta actividad es ejecutada de forma eficiente por el PDA.

En el capítulo VII, se hace mención de aquellas acciones que a la fecha son *sostenibles* o se visualizan como tal. A continuación se muestra las iniciativas que se valoran con mayor sostenibilidad y que serán perdurables a lo largo del tiempo:

1. La Red de Testimonio se ha convertido en una iniciativa sostenible y de mayor impacto del PDA en la zona de influencia. La vivencia de los valores del Reino de Dios contribuye a la transformación integral sostenida de las familias y comunidades que atiende el PDA.
2. Los líderes pueden tomar decisiones adecuadas en el momento oportuno. Saben defender sus derechos y conocen sus deberes como ciudadanos, como padres y como líderes.
3. Los padres de familia están apropiados de la importancia del rol que juegan en la educación de sus hijos y en el cuidado de su salud.
4. Las organizaciones empresariales tienen una importante representación en las actividades económicas del PDA Tierra Nueva y constituyen una de las iniciativas del PDA más sostenibles dando soporte económico a las familias y a sus comunidades y funcionando de manera autónoma.
5. Los grupos productivos, las cajas rurales y las cooperativas son las entidades con mayor sostenibilidad presentes en la zona y mantienen excelentes relaciones con las organizaciones, las Juntas Locales y las Tiendas de Consumo, que les permite expandir su radio de acción y lograr la diversificación de su mercado. Estas organizaciones empresariales han surgido desde un aporte de capital semilla, oscilando entre 5 mil y 107 mil lempiras, y/o recepción de materiales o insumos suministrados por el PDA Tierra Nueva. Los capitales actuales oscilan entre 137 mil hasta 1 millón 400 mil lempiras.
6. Los servicios que prestan las cajas rurales son dirigidos fundamentalmente a crear desarrollo sostenible en la zona, dirigiendo préstamos directos a la comunidad que lo demanda, principalmente para fomento al desarrollo del sector agrícola y vivienda. Los intereses son bajos, entre un 3% y 5% para préstamos automáticos solicitados por socios y no socios, y hasta un 20% anual para préstamos hipotecarios.
7. El fomento al ahorro es otro de los servicios sostenibles que prestan las Cajas Rurales. Se busca disminuir la realización de operaciones bancarias en otras instituciones homólogas, fuera de la comunidad o del municipio, manteniendo una alta credibilidad en sus operaciones y una calidad sostenida de sus servicios.



8. Los líderes comunitarios se apropian de la gestión de su propio desarrollo porque han adquirido conciencia que los beneficios no tangibles, como las capacidades adquiridas desde las capacitaciones o desde la metodología Aprender Haciendo, son perdurables en el tiempo y contribuyen directamente hacia la búsqueda de la mejora continua.

Entre las *conclusiones* más importantes, presentadas en el capítulo VIII, se encuentran:

1. El equipo técnico del PDA, adquirió un compromiso y espíritu de servicio a la comunidad, desde un proceso de transformación integral, que facilitó el logro de los objetivos de las áreas estratégicas de forma expedita;
2. La presencia de los líderes comunitarios en la concientización de las comunidades y el compromiso con su auto – desarrollo, es determinante e influyente;
3. El fortalecimiento a la capacidad de toma de decisiones de los líderes de la comunidad, garantiza en gran medida, la continuidad sostenible de las iniciativas de desarrollo ya iniciadas y propiciará el comienzo de nuevos retos, gestados desde las prioridades comunitarias;
4. La motivación constante de las comunidades en la búsqueda de nuevas opciones de desarrollo, motivadas por los logros económicos alcanzados desde las cajas rurales y las cooperativas, será un real apalancamiento hacia importantes mejoras de las condiciones de vida de las comunidades.

En los capítulos IX y X, se presentan las lecciones aprendidas durante el proceso de ejecución y las recomendaciones emitidas desde el proceso de aprendizaje. Entre éstas últimas, se pueden observar las siguientes:

1. La implementación de nuevos programas o proyectos, debe estar enfocada desde su inicio, hacia la generación de logros con enfoque participativo.
2. La concientización de las comunidades debe ser un objetivo transversal.
3. El auto monitoreo y auto evaluación realizada por miembros del equipo técnico pueden convertirse en medidas de control efectivas de su desempeño.
4. Se debe dar seguimiento a las redes de voluntarios, incentivar su rendimiento y reforzar sus conocimientos.
5. Se recomienda continuar el seguimiento de los procesos iniciados a nivel comunitarios
6. Es importante fortalecer los centros educativos y desarrollar campañas de promoción educativa a fin de evitar la deserción escolar.
7. La producción de buena calidad y promoción de los productos mismos facilitará que su comercialización de forma oportuna, y evitará pérdidas en la producción. Capacitar en áreas de mercadeo y comercialización será una buena inversión a corto plazo.

Siguiendo los esquemas de Evaluación de Visión Mundial Honduras, se presentan los principales factores limitantes y facilitantes que propiciaron el desempeño y logros alcanzados por el PDA Tierra Nueva en cada área estratégica. Para finalizar, en el capítulo XII se pueden apreciar los anexos, que muestran, en primer lugar, la escala de valoración del PDA, y en segundo lugar, el desempeño del PDA respecto a los indicadores establecidos en la planificación de sus actividades.